



Ministerstvo zemědělství

Těšnov 17, 117 05 Praha 1
tel. 221 811 111

Čj.: MZE-44944/2021-15111
Sp.zn.: MZE-44944/2021
Vyřizuje: Ing. Halka Němcová
Telefon: 221 812 741
E-mail: halka.nemcova@mze.cz
Fax: 221 812 224

Toto rozhodnutí nabylo právní moci
dne 15. 9. 2021
Ministerstvo zemědělství ČR
Odbor státní správy ve vodním hospodářství
dne 23. 9. 21 podpis [podpis]

V Praze dne 15 -09- 2021

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zemědělství jako příslušný odvolací orgán podle ustanovení § 29 odst. 1 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s ustanovením § 15 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů, který je odvolacím správním orgánem podle ustanovení § 89 odst. 1 a § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,

rozhodlo

ve věci odvolání Města Boží Dar, Boží Dar 1, 362 62 Boží Dar, IČO 00479705, proti rozhodnutí Krajského úřadu Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, č.j. KK/5517/ZZ/20-14, ze dne 15.6.2021, kterým bylo rozhodnuto o uložení pokuty za spáchání správního deliktu dle § 33 odst. 3 písm. a) zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů, kterého se mělo Město Boží Dar dopustit tím, že minimálně od 22.9.2020 do doby vydání rozhodnutí Krajského úřadu Karlovarského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství neumožnilo připojení na vodovodní řad pro veřejnou potřebu a kanalizační řad pro veřejnou potřebu, ačkoli to umožňují technické a kapacitní možnosti, investorovi stavby „Rekonstrukce radiokomunikační věže Klínovec“, společnosti SKIAREÁL KLÍNOVEC s.r.o., Belgická 681/5, 120 00 Praha 2, IČO 43227317,

takto:

odvolání Města Boží Dar, Boží Dar 1, 362 62 Boží Dar, IČO 00479705, ze dne 24.6.2021, se podle ustanovení § 90 odst. 5 správního řádu

zamítá

a rozhodnutí Krajského úřadu Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, č.j. KK/5517/ZZ/20-14, ze dne 15.6.2021,

se potvrzuje.

Účastníci řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu):

Město Boží Dar, Boží Dar 1, 362 62 Boží Dar, IČO 00479705

ODŮVODNĚNÍ

Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), zahájil dne 26.11.2020 podle § 78 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 46 odst. 1 správního řádu řízení o přestupku, kterého se mělo dopustit Město Boží Dar, Boží Dar 1, 362 62 Boží Dar, IČO 00479705 (dále jen „odvolatel“), tím, že jako vlastník vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu neumožnil minimálně od září 2020 až do doby vydání rozhodnutí o přestupku připojení společnosti SKIAREÁL Klínovec, s.r.o. IČO 43227317, Belgická 681/5, 120 00 Praha 2 (dále jen „SKIAREÁL Klínovec“), na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu. Připojení mělo být provedeno v rámci stavby „Rekonstrukce radiokomunikační věže Klínovec“ a navrhovaným připojovacím místem měl být v případě vodovodu stávající řad PE 63 na pozemku parc. č. 1526/13 v k.ú. Jáchymov a v případě kanalizace revizní šachta RŠ 6 na kanalizační stoce KT 250 na téže pozemkové parcele.

Zahájení řízení předcházelo podnět společnosti SKIAREÁL Klínovec. Na základě tohoto podnětu vyzval dne 21.10.2020 pod č.j. KK/4919/ZZ/20 krajský úřad odvolatele k podání písemného vysvětlení, z jakého důvodu neumožnil připojení uvedené stavby na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu. Odvolatel na výzvu krajského úřadu reagoval dne 20.11.2020, kdy uvedl, že předmětné vodovody a kanalizace byly vybudovány odvolatelem za účelem provedení rekonstrukce komplexu budov bývalého horského hotelu Klínovec, který je ve vlastnictví odvolatele, ale nachází se ve správním území Města Jáchymov, přičemž potřebné bilance byly zahrnuty do potřeb města Boží Dar, tedy nebylo uvažováno s potřebami nově přicházejících investorů ze sousedních obcí. Dále konstatoval, že stavba „Rekonstrukce radiokomunikační věže Klínovec“ se nachází ve správním území Města Jáchymov, proto je za dostatečné kapacity vodohospodářské struktury zodpovědné Město Jáchymov. Ve vyjádření odvolatele nebylo uvedeno, z jakých technických či kapacitních důvodů neumožnil připojení předmětné stavby, z toho důvodu krajský úřad zahájil řízení o přestupku a zároveň nařídil ústní jednání.

Ústní jednání bylo provedeno dne 11.12.2020. K provedení důkazu svědeckou výpovědí byla předvolána společnost Vodárny a kanalizace Karlovy Vary, a.s., Studentská 328/64, 360 07 Karlovy Vary, IČO 49789228 (dále jen „Vodakva“). Vodakva uvedla, že v roce 2019 vydala vyjádření, že připojení předmětné stavby je možné, ale za podmínky souhlasu vlastníka vodohospodářské infrastruktury, tedy odvolatele. V rámci jednání dále odvolatel uvedl, že připojení není možné z důvodu nedostatečné kapacity.

Dne 21.1.2021 byly krajskému úřadu doručeny doplňující podklady od společnosti Vodakva. Jednalo se o mapové podklady, bilance výhledových potřeb pitné vody ve správním území odvolatele, kapacitní posouzení zdrojů pitné vody a čistírny odpadních vod, a vyjádření k žádostem společnosti SKIAREÁL Klínovec o připojení stavby na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu, podmíněné realizací dalších staveb.

Dne 26.11.2020 obdržel krajský úřad od SKIAREÁLu Klínovec informaci o usnesení vydaném Okresním soudem v Karlových Varech dne 18.11.2020, č.j. 12 C 334/2020, kterým soud mimo jiné nařídil odvolateli předběžné opatření, spočívající v zákazu umožnit třetím osobám připojení na kanalizaci a vodovod v jeho vlastnictví a dodávat pitnou vodu nebo odvádět odpadní vody a čistit odpadní vody jiným než stávajícím odběratelům. Krajský úřad posoudil toto soudní řízení jako předběžnou otázku pro přestupkové řízení a řízení přerušil usnesením ze dne 22.1.2021, č.j. KK/5517/ZZ/20-7. Toto usnesení o přerušování řízení následně Ministerstvo zemědělství ve zkráceném přezkumném řízení zrušilo rozhodnutím ze dne 21.4.2021, č.j. 15279/2021-MZE-15111.

Krajský úřad dne 20.5.2021 pod č.j. KK/5517/ZZ/20-12 seznámil účastníka řízení, odvolatele, s podklady rozhodnutí a stanovil, že je možné se k nim vyjádřit do doby vydání rozhodnutí ve věci. Tohoto práva odvolatel nevyužil.

Dne 15.6.2021 vydal krajský úřad pod č.j. KK/5517/ZZ/20-14 rozhodnutí (dále jen „rozhodnutí o přestupku“), kterým uznal odvolatele vinným z přestupku podle § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích.

Proti rozhodnutí podal dne 24.6.2021 odvolatel odvolání. Dne 28.7.2021 bylo prostřednictvím magistrátu postoupeno odvolání spolu se spisovým materiálem Ministerstvu zemědělství, odboru státní správy ve vodním hospodářství a správy povodí (dále jen „Ministerstvo zemědělství“), jako odvolacímu správnímu orgánu.

V odvolání odvolatel uvedl, že „...Důvodů k tomuto odvolání je sice více, ale jako hlavní a zásadní uvádíme prokazatelně uváděnou nepravdu v rozhodnutí o přestupku a to, že napojení na vodohospodářskou síť umožňují kapacitní a technické možnosti. Pravdou je pravý opak, protože vodohospodářská síť ve vlastnictví města Boží Dar již žádnou kapacitu neboli volnou nerezervovanou bilanci pro napojení investora ze sousedního katastru k.ú. Jáchymov sousední obce, konkrétně města Jáchymov, nemá k dispozici. Na tuto skutečnost město Boží Dar dlouhodobě poukazuje, což činilo i směrem k investovi. Investor se přesto rozhodl domáhat napojení na vodovod a kanalizaci v majetku města Boží Dar soudní cestou, kdy 20.7.2021 od 9,00 hodin proběhne v předmětné věci druhé stání u Okresního soudu Karlovy Vary. Z tohoto důvodu navrhuje město Boží Dar, aby odvolací orgán vyčkal usnesení soudu, protože se jedná o rozhodnou a vyšší autoritu výkladu zákona, než je státní správa.

Co se týče vydaného rozhodnutí o přestupku, tak by si státní správa určitě výrazně ušetřila byrokratickou desetistránkovou zátěž, pokud by byla schopna pregnantně vyhodnotit dané skutečnosti, na které dlouhodobě upozorňujeme. Proto také nebude město Boží Dar zatěžovat státní orgány naprostými zbytečnostmi a žádá, aby odvolací orgán prověřil jedinou věc, zdali je k dispozici dostatečná bilance pro napojení investora na pitnou vodu a na splaškovou kanalizaci v návaznosti na ČOV Boží Dar, či nikoliv. Přeci nelze konat ad absurdum a pomíjet známá a prokazatelně daná fakta o bilancích vodohospodářské infrastruktury v majetku města Boží Dar.“

Ministerstvo zemědělství se v první řadě zabývalo otázkou, zda v daném případě nejde o odvolání nepřipustné či opožděné. Předložené odvolání bylo podáno ze strany odvolatele, který je účastníkem řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu, dne 24.6.2021, tj. v zákonem stanovené lhůtě, a proto se jedná o odvolání včasné a přípustné.

Ministerstvo zemědělství dále přezkoumalo dle ustanovení § 89 odst. 2 správního řádu soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených v odvolání správnost napadeného rozhodnutí. K tomuto přezkoumání sděluje Ministerstvo zemědělství následující:

Ministerstvo zemědělství nejprve posoudilo oprávněnost vedení přestupkového řízení s odvolatelem. Odvolatel je členem dobrovolného svazu obcí, Vodohospodářského sdružení obcí západních Čech, IČO 47700521, Studentská 328/64, Karlovy Vary (dále jen „VSOZČ“), jehož účelem je zásobování členských obcí pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod. Odvolatel do VSOZČ vložil na základě protokolu o vkladu ze dne 9.3.2018 mimo jiné i vodovod a kanalizaci na trase Boží Dar – Klínovec, tedy řady, na které měl být SKIAREÁL Klínovec připojen.

Z čl. II. stanov VSOZČ vyplývá, že účelem zřízení VSOZČ je mimo jiné jednotná správa a řízení obecních vodovodů a kanalizací, skupinových vodovodů a kanalizací a dalších společných částí z majetku obcí a vkladatelů, který slouží k výrobě a rozvodu vody, k odvodu a likvidaci odpadních vod na principu investiční a cenové solidarity členů svazku ve smyslu zákona o obcích č. 128/2000 Sb. Z čl. IV. stanov vyplývá, že členství je vázáno na vložení vyjmenovaného infrastrukturního majetku člena do hospodaření VSOZČ ve smyslu a za účelem jeho hospodářského využití.

Podle názoru Ministerstva zemědělství nepozbyl odvolatel vstupem do VSOZČ vlastnické právo k předmětnému vodovodu a kanalizaci. Ze stanov VSOZČ plyne, že pouze svěřil předmětnou infrastrukturu do správy a hospodaření VSOZČ, a to bez ohledu na konstatování ve stanovách, že VSOZČ jedná ve vztahu ke třetím osobám jako vlastník vodovodů a kanalizací. Toto konstatování je z hlediska posouzení vlastnického práva odvolatele právně bezvýznamné.

Tento názor Ministerstva zemědělství se shoduje s rozsudkem Okresního soudu v Karlových Varech ze dne 18.5.2021, č.j. 12 C 334/2020-174.

Ministerstvo zemědělství se dále vyjádří k názoru odvolatele, že by mělo vyčkat na usnesení soudu, protože se jedná o vyšší autoritu výkladu zákona o vodovodech a kanalizacích. Ministerstvo zemědělství souhlasí s odvolatelem, že rozhodnutí soudu ve správním soudnictví je závazné jak účastníky soudního řízení, tak i pro orgány státní správy. Pokud by se jednalo o řízení ve stejné věci či pokud by rozhodnutí Ministerstva zemědělství v odvolacím řízení záviselo na rozhodnutí soudu, jistě by se jednalo o předběžnou otázku ve smyslu § 57 odst. 1 správního řádu, a bylo by správné odvolací řízení přerušit. Taková situace zde však nenastala.

V přestupkových řízeních jsou správními orgány řešeny přestupky, jejichž základním rysem je to, že byly spáchány v minulosti, případně v minulosti započaly a trvaly po určitou dobu či trvají do současnosti. V případě řízení u krajského úřadu se konkrétně jednalo o přestupek, kterého se odvolatel měl dopustit tím, že jako vlastník vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu neumožnil minimálně od září 2020 až do doby vydání rozhodnutí o přestupku napojení společnosti SKIAREÁL Klínovec na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu. Pro posouzení, je-li odvolatel skutečně vinen, bylo tedy rozhodné, zda v minulosti, zde v období od září 2020 do současnosti, přestupek spáchal.

Naopak v soudním řízení vedeném u okresního soudu je situace zcela opačná. Zde se SKIAREÁL Klínovec domáhá připojení stavby rekonstrukce radiokomunikační věže Klínovec na vodovod a kanalizaci, a to po rozhodnutí soudu. Pokud soud žalobě SKIAREÁLu Klínovec vyhoví a o této povinnosti odvolatele a provozovatele vodovodu a kanalizace rozhodne, nařídí povinnost splnit buďto neprodleně anebo v přesně určené době budoucí. Je tedy zřejmé, že jakékoliv rozhodnutí soudu o budoucí povinnosti nemůže mít vliv na posouzení, zda se povinný v minulosti dopustil přestupku. Ministerstvo zemědělství proto tuto námitku odvolatele zamítlo.

K další námitce odvolatele, týkající se kapacitních a technických možností odvolatele napojit SKIAREÁL Klínovec na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu, Ministerstvo zemědělství sděluje, že ani tato námitka není důvodná.

Zákon o vodovodech a kanalizacích v ustanovení § 8 odst. 5 stanoví, že: „*Vlastník vodovodu nebo kanalizace, popřípadě provozovatel, pokud je k tomu vlastníkem zmocněn, je povinen umožnit připojení na vodovod nebo kanalizaci a dodávat pitnou vodu nebo odvádět odpadní vody a čistit odpadní vody, pokud to umožňují kapacitní a technické možnosti těchto zařízení...*“. Pokud tak neučiní, dopustí se přestupku podle § 33 odst. 3 písm. a) zákona o vodovodech a kanalizacích.

Odvolatel prostřednictvím provozovatele vodovodu a kanalizace doložil bilance potřeby pitné vody, bilance zdrojů pitné vody a kapacitu ČOV Boží Dar. Krajský úřad doložené podklady rozhodnutí posoudil a dospěl k závěru, že v bilancích jsou zahrnuty i výhledové potřeby pitné vody, které jsou představeny v obecné rovině a pouze odhadovány, a to v množství 6 m³/den. Následně dospěl k závěru, že toto množství 6 m³/den nelze zahrnout do stávajících vodohospodářských bilancí, protože jde o plánované záměry bez projektové přípravy, kdy by byli znevýhodněni investoři, přicházející s již připravenými projekty, resp. z důvodu neurčení přesné potřeby pitné vody pro budoucí případné záměry nelze posuzovat kapacitní možnosti veřejného vodovodu a kanalizace.

Tento názor krajského úřadu je správný. Při posuzování bilancí potřeby pitné vody a kapacity čistíren odpadních vod je možné brát v úvahu pouze již konkrétní záměry, u kterých je přesně známá potřeba vody, tedy záměry, které jsou ve fázi projektové přípravy, na které je

uzavřena smlouva o připojení nebo jiný smluvní vztah. Není ale možné zahrnout projekty, které jsou pouze ve fázi neurčité vize do budoucna. Ve vodohospodářské bilanci potřeby pitné vody k 1.1.2020 jsou v části b) „Výhled dle Ing. Horníka“ do bilance zahrnuty jednak záměry zcela konkrétní – například 55 rodinných domů na zasíťovaných parcelách v západní části města nebo byty v soukromých i obecních bytových domech, které mají již zcela přesnou potřebu pitné vody, nebo Pivovar Černý vlk (pivovar, restaurace, zaměstnanci, ubytování), který je ve fázi projektu a kde z konkrétního projektu je potřeba vody také známá.

Avšak je zde i šest záměrů, u kterých je potřeba vody pouze odhadována. Tyto nekonkrétní záměry, u kterých lze konstatovat, že jsou spíše plánovanými záměry do budoucna bez přesného určení potřeby vody, není možné do bilance potřeby vody zahrnout. Z doložené bilance potřeby pitné vody proto vyplývá, že odvolatel má k dispozici 6 m³/den, a má proto kapacitní i technické možnosti připojit SKIAREÁL Klínovec na vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu.

Pokud tedy odvolatel vyslovil nesouhlas s realizací vodovodní a kanalizační přípojky, naplnil skutkovou podstatu přestupku tím, že neumožnil připojení na vodovodní řad ve svém vlastnictví.

Ministerstvo zemědělství neshledalo při hodnocení výše uvedeného postupu krajského úřadu v rámci přezkoumání předmětného rozhodnutí žádné pochybení. Krajský úřad zjistil stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti. Ministerstvo zemědělství se ztotožňuje s hodnocením skutečností, které krajský úřad uvedl v předmětném rozhodnutí. Proto bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

POUČENÍ ÚČASTNÍKŮ

Toto rozhodnutí je konečné. Vzhledem k ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu se proti tomuto rozhodnutí nelze dále odvolat.




Ing. Daniel Pokorný
ředitel odboru státní správy
ve vodním hospodářství a správy povodí

Rozdělovník

Do vlastních rukou:

- Město Boží Dar, Boží Dar 1, 362 62 Boží Dar – DS kkcbz7n

Na vědomí:

- Krajský úřad Karlovarského kraje, Závodní 353/88, 360 06 Karlovy Vary – DS siqbx2

Po nabytí právní moci:

- Krajský úřad Karlovarského kraje, Závodní 353/88, 360 06 Karlovy Vary + spisová dokumentace

Vypraveno dne: 15 -09- 2021

